



СЛУЖБА СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

«30 » декабря 2020 г.

№ 69

Г Г Об утверждении доклада о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора службы строительного надзора Астраханской области за 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ); на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7 и Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 12 сентября 2017 г. № 61,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора службы строительного надзора Астраханской области за 2020 год.

2. Организационному отделу службы разместить настоящий приказ и доклад на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

*

000320

Руководитель службы

Ю.В. Сомов

Приложение
к приказу службы строительного
надзора Астраханской области
от 30 апреля 2020 года № 69

**Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной
практики контрольно-надзорной деятельности инспекции
государственного строительного надзора службы строительного надзора
Астраханской области за 2020 год**

**Раздел 1. Общие положения.
Цели и задачи обобщения правоприменительной практики**

Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора (далее – инспекция) службы строительного надзора Астраханской области (далее – служба) за 2020 год при осуществлении регионального государственного строительного надзора подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ); на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7 и Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 12 сентября 2017 г. № 61.

Цели обобщения и анализа правоприменительной практики:

- обеспечение единства практики применения инспекцией федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации. (Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Астраханской области (далее - обязательные требования), утвержден Приказом службы от 12.05.2020 № 30 и опубликованы на официальном сайте службы по адресу: <http://sbhs.astrobl.ru>)
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике инспекции путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачи обобщения и анализа правоприменительной практики:

- выявление проблемных вопросов применения инспекцией обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устраниению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устраниению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Раздел 2. Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного строительного надзора

Правоприменительная практика обобщается по следующим основным направлениям:

- состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами;
- состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) инспекции и (или) его должностных лиц в административном и судебном порядке.

Для обобщения правоприменительной практики используются следующие сведения:

- результаты контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых как с взаимодействием с подконтрольными субъектами, так и без такого взаимодействия, включая случаи объявления подконтрольным субъектам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
- результаты рассмотрения поступивших в инспекцию обращений граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям
- материалы судебной практики, сложившейся в подконтрольной сфере общественных отношений

- статистические данные о вреде (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований
- результаты производства по делам об административных правонарушениях
- результаты опросов подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения ими обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также степени избыточности административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, нарушений инспекцией действующего законодательства Российской Федерации об осуществлении государственного контроля (надзора)
- результаты обжалования в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) инспекции и (или) его должностных лиц, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора)
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности инспекции
- разъяснения, даваемые контрольными органами, органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности
- результаты аналитической работы, осуществляющейся в рамках актуализации перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)
- иные источники, содержащие информацию о нарушении обязательных требований и (или) проведении мероприятий по виду государственного контроля (надзора).

2.1. Основания, особенности организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, согласование проведения внеплановых выездных проверок с прокуратурой Астраханской области в установленных законом случаях

В соответствии с частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) к отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом следующих особенностей организации и проведения проверок:

- 1) проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок
- 2) проверки проводятся на основании поступивших в орган государственного строительного надзора:
 - а) извещения от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство о начале строительства, направленного в соответствии с частями 5 и 6 статьи 52 настоящего Кодекса, а также об устранении нарушений, об окончании строительства;

б) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 настоящего Кодекса, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 настоящего Кодекса, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда;

3) основанием для проведения проверки помимо основания, указанного в пункте 2 настоящей части, является:

а) программа проверок, разрабатываемая органом государственного строительного надзора;

б) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) выездная проверка по основанию, указанному в подпункте "б" пункта 2 настоящей части, может быть проведена органом государственного строительного надзора незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

5) предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении выездной проверки по основанию, указанному в подпункте "б" пункта 2 настоящей части, не требуется;

6) в приказе (распоряжении) органа государственного строительного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта капитального строительства, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия.

При организации и проведении проверок в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора не используются проверочные листы.

Организация проверок при осуществлении регионального государственного строительного надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. В целях применения риск-ориентированного подхода строящиеся, реконструируемые объекты капитального строительства подлежат отнесению к определенным категориям риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Присвоение категории риска строящемуся, реконструируемому объекту капитального строительства осуществляется инспекцией после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструуемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего приказа (распоряжения) руководителя службы и отражается в программе проверок.

Программа проверок составляется с учетом категории риска объекта капитального строительства и включает:

- а) для категории высокого риска – не более 12 проверок;
- б) для категории значительного риска – не более 10 проверок;
- в) для категории умеренного риска – не более 7 проверок.

Порядок организации и проведения проверок деятельности физических лиц, не являющимися индивидуальными предпринимателями, при осуществлении государственного строительного надзора, устанавливается Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 (далее – Положение об осуществлении государственного строительного надзора в РФ)

В 2020 году проверки осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Приостановление назначения проверок, в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в период с 01.04.2020 до 01.05.2020, проводимых в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, в том числе проверок, в отношении

которых применялись положения Федерального закона № 294-ФЗ, за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых являлись причинение вреда жизни и здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проверок законченных строительством объектов капитального строительства (пункт 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945, распоряжение Губернатора Астраханской области от 20.03.2020 № 179-р, приказ службы от 20.03.2020 № 22).

2.2. Результаты контрольно-надзорных мероприятий

Государственный строительный надзор осуществляется с даты получения в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК РФ извещения о начале работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Инспекция ведет реестр объектов капитального строительства, в отношении строительства, реконструкции которых осуществляется региональный государственный строительный надзор, и размещает информацию о строящихся, реконструируемых объектах капитального строительства и присвоенных им категориях риска в информационных системах регионального государственного строительного надзора и на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На конец 2020 года в инспекции зарегистрировано 305 объектов капитального строительства, в том числе:

- 39 многоквартирных жилых домов
- 5 объектов малоэтажной жилой застройки
- 9 объектов учебно-воспитательного назначения
- 6 объектов здравоохранения и социального обслуживания
- 17 объектов культурно-досуговой деятельности населения, в том числе:
 - спортивных объектов – 12
 - объектов культуры – 3
 - баз отдыха – 2
- 1 гостиница
- 35 объектов общественного, административного и производственного назначения
- 22 котельные
- 1 нефтебаза
- 7 АЗС
- 5 объектов торговли и общественного питания
- 125 объектов инженерного обеспечения и связи, в том числе:
 - сети газоснабжения – 103
 - сети водопроводов и канализации – 12
 - сети наружного освещения – 3

- сети линий связи – 2
- прочие линейные объекты (сети теплоснабжения, разводящие сети, обеспечение земельных участков и объектов инженерной инфраструктурой) - 5
- 13 объектов электроэнергетики, в том числе:
 - ветровые электрические станции – 12
 - сети электроснабжения бкВ -1
- 14 автомобильных дорог
- 3 мостовых перехода
- 3 гидротехнических сооружений (берегоукрепление, шлюзы-регуляторы)

По основаниям указанным в подпунктах «а», «б» пункта 2, подпунктах «а», «б» пункта 3 части 5 статьи 54 ГрК РФ, в соответствии с полномочиями инспекции в 2020 году было проведено 238 проверок (в 2019 году - 357), из них:

- по извещениям о начале строительства – 28 проверок (в 2019 году – 42)
- об окончании этапа работ – 123 проверки (в 2019 году – 184)
- об окончании строительства – 32 проверки (в 2019 году – 48)
- по программам проверок – 4 проверки (в 2019 году – 6)
- в связи с истечением срока исполнения предписания об устраниении выявленного нарушения обязательных требований – 42 проверки (в 2019 году – 63)
- в связи с обращениями и заявлениями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда - 9 проверок (в 2019 году -14).

В 2020 году инспекцией направлено в органы прокуратуры 14 заявлений о согласовании внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 4 заявления согласовано и по 8 заявлениям отказано в согласовании.

2.3. Разработка и издание приказов о проведении проверок

На основании пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ приказы службы о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с

типовoy формy распоряжения (приказa) o проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

Служба обеспечивает строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

2.4. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Пунктом 1 статью 13 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрено, что срок проведения документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней. Нарушений или превышений сроков проведения проверок инспекцией в 2020 году не выявлено.

2.5. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Руководствуясь статьей 18 Федерального закона № 294-ФЗ должностные лица инспекции, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы подконтрольного субъекта, в отношении которого проводится проверка, а так же права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя подконтрольного субъекта, установленные статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2020 году в Арбитражный суд Астраханской области направлены:

- Заявление Администрации муниципального образования «Приволжский район» о признании недействительным предписания об устранении нарушений от 20.05.2020 № 3, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст.19.5 КоАП РФ (дело № А06-6390/2020). По состоянию на 30.12.2020 решение не принято.
- Заявление ООО ПКФ «РегионСтройИнвест» о признании незаконным и отмене постановления от 29.05.2020, которым ООО ПКФ «РегионСтройИнвест» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст.9.5 КоАП РФ (Дело № А06-5186/2020). Арбитражный суд Астраханской области признал незаконным и отменил постановление по делу об административном правонарушении.

В Енотаевский районный суд Астраханской области направлена:

- Жалоба на постановление от 24.08.2020 № 18-Д по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст.9.5 КоАП РФ (Дело № 12-806/2020). Енотаевский районный суд Астраханской области постановление отменил.

В Наримановский районный суд Астраханской области направлена:

- Жалоба на постановление от 07.10.2020 № 25-Д по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст.9.5 КоАП РФ (Дело № 12-295/2020). Наримановский районный суд Астраханской области постановление отменил.

2.6. Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам

По результатам проверок должностными лицами инспекции, осуществляющими контрольно-надзорные мероприятия, составлялись акты проверки, выдавались предписания. Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручался руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае, если по результатам проведенной проверки в отношении объектов, указанных в части 1.1 статьи 54 ГрК РФ, инспекцией выявлялся факт осуществления строительства или реконструкции объекта капитального строительства без разрешения на строительство (за исключением случаев, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача такого разрешения) или факт несоответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, факт несоответствия объекта капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным ГрК РФ, другими федеральными законами, а так же установлена дата возведения самовольной постройки, акт проверки составлялся в трех экземплярах. Третий экземпляр акта проверки, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки направлялся в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения такого объекта капитального строительства или в случае нахождения объекта капитального строительства на межселеной территории в орган местного самоуправления муниципального района совместно с уведомлением о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих соответствующий факт. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуальному предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, акт направлялся заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщалось к экземпляру акта проверки, хранящемуся в надзорном деле.

Копия акта внеплановой выездной проверки, в случае ее согласования с прокуратурой, в течении пяти рабочих дней со дня составления акта проверки направлялась в прокуратуру.

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований должностные лица инспекции, проводившие проверку, выдают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока его исполнения.

При осуществлении государственного строительного надзора инспекцией в 2020 году выдано 42 предписания об устранении нарушений (в 2019 году 63)

Должностные лица инспекции осуществляли своевременный контроль за выполнением предписаний, а также за своевременной подготовкой и передачей материалов должностным лицам инспекции, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях и в суды.

2.7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Порядок рассмотрения обращений граждан инспекцией регулируется Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ).

В 2020 году в инспекцию поступило 216 обращений от граждан, из которых 61 обращение перенаправлено в соответствии с частями 3, 4 Федерального закона № 59-ФЗ, так как содержали вопросы, решение которых не входит в компетенцию инспекции; на 155 обращений инспекцией подготовлены ответы, из которых 60 обращений послужило основанием для организации проведения проверок.

Основные вопросы, затронутые в обращениях граждан (в % от общего количества обращений граждан):

- О нарушениях при организации работ - 45%
- О нарушениях проекта - 22%
- О влиянии строительства на окружающую среду и граждан - 8%
- О незаконном строительстве - 9%
- О строительных недоделках и дефектах - 7%
- О возражениях против строительства - 6%
- О вопросах справочно-информационного характера - 3%

2.8. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного строительного надзора

По фактам нарушения градостроительного законодательства, а также отдельных статей КоАП Российской Федерации в 2020 году возбуждено 124 дела об административных правонарушениях (в 2019 году – 134), инспекцией вынесено 58 постановлений о привлечении к административной ответственности (в 2019 – 26), по делам, срок рассмотрения которых не истек. Вынесено постановлений о прекращении производства в 2020 году - 4 (в 2019 году – 4) дела об административных правонарушениях.

Основанием для прекращения дел послужило изменение судебной практики по срокам давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ (срок изменен с одного года до трех месяцев – определение Конституционного Суда РФ от 26.03.2019 № 823-О), а также по причине переноса судебных заседаний в целях противодействия распространению COVID – 19).

Из 124 вынесенных инспекцией постановлений о привлечении к административной ответственности, включая решения по делам переданным в суд, в 2020 году стоит выделить наиболее характерные:

- 4 постановления о прекращении производства по обстоятельствам, исключающим производство по делу об административном правонарушении (ч. 1.1 ст. 24.5 КоАП РФ)
- 62 – за невыполнение в установленный срок законного предписания (ч. 6 ст. 19.5 КоАП)
- 26 – за строительство, реконструкцию объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство (ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ)
- 14 – за нарушение сроков направления в инспекцию извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или не уведомление о сроках завершения работ, которые подлежат проверке (ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ)
- 11 – за нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий) (ч. 1, ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ)

Службой на нарушителей норм Градостроительного кодекса РФ наложены административные штрафы на общую сумму 809,000 тыс. рублей.

2.9. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности к которой привлекается виновное лицо

При выборе вида наказания и меры ответственности за совершение административного правонарушения должностные лица инспекции руководствуются положениями КоАП РФ: учитываются смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, а также возможность замены административного штрафа предупреждением.

Раздел 3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

3.1. Типичные нарушения обязательных требований и меры принимаемые инспекцией

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора за 2020 год инспекцией выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора:

- не своевременное оформление и отсутствие актов освидетельствования скрытых работ и ответственных конструкций – противоречие СП48.13330.2011, РД-11-02-2006
- отсутствие ППР, ППРК на строительной площадке
- по организации строительной площадки (нарушение ПОС), в том числе отсутствие схемы организации движения, мойки колес не оборудованы системой оборотного водоснабжения, не ограждены опасные зоны, отсутствуют защитные навесы на входах в здание, отсутствие защитных ограждений в местах перепада высот
- не своевременное направление в экспертизу проектной документации по измененным проектным решениям, влияющим на несущую способность и безопасность зданий
- недолжное осуществление субъектами надзора строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта, в том числе входного контроля; ненадлежащий контроль субъектов надзора за соответствием качества выполнения технологических операций и их результатов требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, а также требованиям технических регламентов, стандартов и сводов правил
- недостаточный контроль за соблюдением всех требований, предусмотренных разделом проектной документации ПОС
- недостаточный уровень правовой грамотности субъектов надзора

Необходимые меры в целях недопущения таких нарушений:

- в целях предотвращения нарушений требований проекта организации строительства рекомендуется лицам, осуществляющим строительство, внедрять систему внутреннего контроля, в должностные инструкции специалистов включать конкретные задачи по обеспечению соблюдения требований безопасности при проведении строительных работ
- рекомендуется оформлять акты скрытых работ и журналы производства работ непосредственно при проведении работ, обеспечивать присутствие ответственных лиц при проведении таких работ, при осуществлении строительного контроля выполнять все мероприятия и требования предусмотренные ч. СП 48.13330.2011. «Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004», утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 № 781.»
- для недопущения нарушений проектной документации и требований ФЗ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» лицам, осуществляющим строительство, следует внимательнее относиться к подборке фурнитуры дверей на путях эвакуации и неукоснительно соблюдать требования проектной документации
- рекомендуется включать в должностные инструкции ответственных лиц обязанность по организации проведения конкретных мероприятий по обеспечению соблюдения требований к складированию мусора, установке и надлежащей эксплуатации поста (пункта) мойки колес с системой оборотного водоснабжения